

ИСХОДЯЩИЙ № 302

25 ИЮН 2019

Председателю Арбитражного суда Красноярского края

Л.А. Касьяновой

ООО «КОНТИНЕНТ»

Юр. адрес: 660115, г. Красноярск, ул. Тотмина, д. 35 «А»

Почт. адрес: 660079, г. Красноярск, ул. Лесопильщиков, д. 160

(тел. (391) 255-55-28 (доб. 1301, 1302))

О практике применения  
прослеживаемости продуктов питания  
(внепроцессуальное обращение)

Уважаемая Лариса Анатольевна!

Согласно п. 3 ст. 5 ТР ТС 021/2011 пищевая продукция, находящаяся в обращении, в том числе продовольственное (пищевое) сырье, должна сопровождаться товаросопроводительной документацией, обеспечивающей прослеживаемость данной продукции.

В соответствии со ст. 4 ТР ТС 021/2011 под прослеживаемостью пищевой продукции понимается возможность документарно (на бумажных и (или) электронных носителях) установить изготовителя и последующих собственников находящейся в обращении пищевой продукции, кроме конечного потребителя, а также место происхождения (производства, изготовления) пищевой продукции и (или) продовольственного (пищевого) сырья.

По нашему мнению судебная практика в части применения ст. 5, 4 ТР ТС 021/2011 не соответствует фактическому содержанию и смыслу данных норм, заложенных законодателем.

С целью выработки однозначной позиции в понимании формы и содержания документа, обеспечивающего прослеживаемость пищевой продукции, ООО «КОНТИНЕНТ» обратилось за разъяснениями в ряд контролирующих и иных органов, которые дали следующие ответы:

Из ответа Роспотребнадзора исх. № 09-3048-2019-40 от 25.03.2019 года следует, что «в вопросах применения технических регламентов Таможенного союза следует исходить из того, что обязанной стороной по соблюдению соответствующих установленных ими обязательных требований (включая требования к маркировке указанной пищевой продукции) равно как и заявителем при оценке (подтверждении) соответствия пищевой продукции (ст. 22 ТР ТС 021/2011, Ю ст. 5 ТР ТС 022/2011), изначально является либо изготовитель пищевой продукции..., либо импортер...».

В ответе исх. № 09-5299-2019-40 от 13.05.2019 года Роспотребнадзор указывает, что «ТР ТС не содержит конкретного перечня указанных документов, в то же время к ним можно отнести, например, товарно-транспортные накладные, которые содержат сведения о грузоотправителе и грузополучателе продукции, при сопоставлении которых с учетом хронологии поставки можно достоверно установить всю цепочку собственников продукции. Указанная документация должна позволять установить место происхождения (производства, изготовления) пищевой продукции и (или) продовольственного (пищевого) сырья. При этом главной целью обеспечения прослеживаемости пищевой продукции, находящейся в обращении, является предотвращение фальсификации продукции».

Согласно ответа Минпромторга исх. № ПГ-15-2430 от 01.04.2019 года «в соответствии с п. 9 раздела 1.3 решения Комиссии Таможенного союза от 28.05.2010 года № 299 «О применении санитарных мер в таможенном союзе» пищевые продукты, поступающие и находящиеся в обороте на территории государств-членов должны сопровождаться документом изготовителя





660115 Россия г.Красноярск ул.Тотмина 35А ИНН 2463043654 КПП 246301001  
Р/счет № 40702810800000000625 в филиале ОАО Банк ВТБ в г.Красноярске  
г.Красноярск Корр.счат № 30101810200000000777 БИК № 040407777  
Тел./факс (3912) 55-55-28

(поставщика), подтверждающим их безопасность... основным документом, который может быть оформлен на продукты питания, является декларация о соответствии».

Деппищепром Минсельхоза России в своем ответе исх. № 21/630 от 10.06.2019 года сообщаем, что «В отношении продукции животного происхождения документом, позволяющим обеспечить прослеживаемость такой продукции, является электронный ветеринарный сертификат. В отношении пищевой продукции, не включенной в указанные перечни, законодательством РФ или актами, составляющими право Союза, единого документа, позволяющего обеспечить прослеживаемость пищевой продукции, не предусмотрено».


Согласно ответа Евразийской Экономической Комиссии от 29.05.2019 года № 16-923 «требований к товаросопроводительной документации ТР ТС 021/2011 не устанавливает. Вместе с тем согласно устоявшейся практике под товаросопроводительным документом понимается документ, направленный грузоотправителем с отгруженным товаром, который удостоверяет перевозку и содержит наименования и реквизиты грузоотправителя и грузополучателя, а также сведения о наименовании и количестве груза по каждому направлению. Прослеживаемость пищевой продукции обеспечивается также ее маркировкой... В связи с чем, полагаем, что наличие товаросопроводительного документа (в бумажном и (или) электронном виде), позволяющего сделать один шаг вперед и один шаг назад для определения предыдущего и последующего собственника продукции, является достаточным для обеспечения прослеживаемости пищевой продукции на этапе ее обращения».

Таким образом, из ответа уполномоченных органов можно сделать вывод, что товаросопроводительный документ, направленный грузоотправителем в адрес грузополучателя вместе с отгруженным товаром (универсальный передаточный документ, товарная накладная, товарно-транспортная накладная и пр.), позволяющий сделать один шаг назад (для определения предыдущего собственника – поставщика (продавца)) и один шаг вперед (для определения последующего собственника – покупателя) является достаточным документом для обеспечения прослеживаемости пищевой продукции. Также дополнительно прослеживаемость обеспечивается маркировкой товара. Требование в предоставлении иных документов законодательством не предусмотрено и, как следствие, нарушает права и законные интересы хозяйствующих субъектов.

В подтверждение вышеуказанного вывода и в целях однозначности понимания содержания норм ТР ТС 021/2011 хотелось бы акцентировать внимание на его толковании органом, который разработал и издал данный ТР (законодателем), а именно, Евразийской Экономической Комиссией. Считаем, что толкование норм и правил самим законодателем дает истинное понимание их содержания и является превагирующим над толкованием этих же норм и правил исполнителей/правоприменителей (контролирующими и иными органами).

Приложение:

- копия доверенности на представителя № 229/19 от 01.01.2019 года;
- копия ответ Роспотребнадзора исх. № 09-3048-2019-40 от 25.03.2019 года;
- копия ответа Минпромторга исх. № ПГ-15-2430 от 01.04.2019 года;
- копия ответа Деппищепрома Минсельхоза России в своем ответе исх. № 21/630 от 10.06.2019 года;
- копия ответа Роспотребнадзора исх. № 09-5299-2019-40 от 13.05.2019 года;
- копия ответа Евразийской Экономической Комиссии исх. № 16-923 от 29.05.2019 года.

Представитель по доверенности ООО «КОНТИНЕНТ»  Г.Н. Вахрамеева

